

AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA

Il giorno 30 LUG, 2020 nella sede dell'Unità Sanitaria Locale di Pescara.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Vincenzo Ciamponi, in qualità di Direttore Generale e legale rappresentante pro tempore, nominato giusta deliberazione della Giunta della Regione Abruzzo N. 372 del 06/07/2020 acquisiti i pareri allegati del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ha adottato il seguente provvedimento su proposta del Direttore del Dipartimento Amministrativo e degli Affari Generali e Legali:

N. 931

OGGETTO: Utilizzo, mediante affidamento di appalti specifici, dell'Accordo Quadro sottoscritto con la Ditta Manpower Srl - Milano, in esito a deliberazione del Direttore Generale n. 277 del 09.03.2020. Fabbisogni al Primo Agosto 2020.

IL DIRETTORE GENERALE

- Vista la relazione di cui all'allegato A prodotta dal Direttore del Dipartimento Amministrativo e degli Affari Generali e Legali e ritenuto di condividerne il contenuto;
- Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e Sanitario, espressi nell'allegato B, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- Richiamato il precedente atto deliberativo n. 277 del 09.03.2020;

DELIBERA

per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente trascritti ed approvati;

1. di **DARE ATTO** dell'avvenuta sottoscrizione dell'Accordo Quadro sottoscritto con l'APL Manpower Srl di Milano di cui alla procedura di gara indetta con deliberazione ASL Pescara numero 675 del 30/05/2019 e definitiva aggiudicazione intervenuta con deliberazione 277 del 09/03/2020, ai fini delle disposizioni che seguono, la cui esecuzione è stata avviata dal Primo Giugno 2020;
2. di **RICHIEDERE** la somministrazione temporanea delle seguenti unità di personale, mediante utilizzo dell'Accordo Quadro sottoscritto con l'APL Manpower Srl di Milano in esito alla deliberazione del Direttore Generale n. 277 del 09/03/2020:

Sede di lavoro	Quantità	Mansione	Livello	dal	al
Asl Pescara – Casa Circondariale	n. 2 – due - (per esigenze di carattere produttivo)	CPS - Infermiere	D	01.08.2020	31/01/2021
Asl Pescara – UOSD Neurofisiopatologia e Patologie Neurodegenerative	n. 1 – uno - (per esigenze di carattere produttivo)	Personale Tecnico Sanitario - Tecnico di Neurofisiopatologia	D	01.08.2020	31/01/2021

3. di **DARE ATTO** che:

- la spesa presunta, per la richiesta di personale di cui al precedente punto dispositivo è pari ad € 72.700,00 - IVA esclusa;
- la spesa complessiva di cui all'alinea che precede fa carico all'Accordo Quadro sottoscritto con l'APL Manpower Srl di Milano in esito alla deliberazione del Direttore Generale n. 277 del 09/03/2020;

4. di **DARE ATTO** altresì che:

- la somministrazione delle figure di cui al presente provvedimento viene richiesta ai sensi delle previsioni contrattuali nazionali di cui al CCNL Comparto Sanità 21/05/2018, ultimo periodo comma 3 articolo 59, al fine di scongiurare pubblici disservizi;

5. di **RICHIEDERE** altresì alla Manpower Srl di Milano che:

- le unità in reclutamento abbiano conseguito specifica esperienza nelle mansioni di competenza rispetto al profilo professionale di destinazione;

+ il personale somministrato da inviare in missione presso l'ASL Pescara, di cui al presente provvedimento, abbia conseguito i titoli di studio e l'abilitazione professionale necessari ai sensi di Legge per l'espletamento delle attività di competenza, nonché risulti regolarmente iscritto all'Albo Professionale di competenza ove richiesto dalla vigente normativa;

6. di **DELEGARE** alla firma dell'appalto specifico, di cui alle disposizioni che precedono, il Dott. Giuseppe Barile, nelle sue qualità e funzioni di Direttore dell'esecuzione di cui all'Accordo Quadro in oggetto;

7. di **TRASMETTERE** il presente atto alla UOC Dinamiche del Personale ed alla UOC Acquisizione Beni e Servizi/RUP, nonché al Dott. Giuseppe Barile, nelle sue qualità di Direttore dell'Esecuzione contrattuale di cui all'Accordo Quadro sottoscritto in esito alla deliberazione del Direttore Generale n. 277 del 09/03/2020, per il seguito di competenza;

8. di **DARE ATTO** che il presente provvedimento ai sensi dell'art. 6 del regolamento interno approvato con deliberazione del 28/06/2012 n. 705 è immediatamente esecutivo;

9. di **DISPORRE** la pubblicazione del presente atto nell'Albo Pretorio aziendale on line, ai sensi dell'articolo 32 Legge 69/2009.

Relazione del Direttore Dipartimento Amministrativo e degli Affari Generali e Legali:

Premesso che:

- con deliberazione del Direttore Generale nr. 277 del 09/03/2020 è stata aggiudicato alla Ditta Manpower Srl di Milano, l'appalto, mediante procedura ad evidenza pubblica sopra soglia comunitaria indetta con deliberazione a contrarre n. 675 del 30/5/2019, volta alla conclusione di un "Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D. Lgs. 50/2016, per la fornitura di servizi di somministrazione lavoro", descritti nel capitolato tecnico prestazionale;
- l'Accordo Quadro di cui alla riferita aggiudicazione, di durata quadriennale, è stato debitamente sottoscritto, giusta documentazione in atti presso il Responsabile Unico del Procedimento, con decorrenza dal 01/06/2020 e durata quadriennale, non rinnovabile, la cui scadenza è comunque stabilita all'esaurimento del valore complessivo dell'accordo medesimo prestabilito in € 10.000.000,00, oltre IVA;
- in esecuzione degli atti summentovati e verificato il contenuto dell'Accordo Quadro in oggetto, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 54 del decreto legislativo 50/2016, il servizio di somministrazione in parola viene erogato sulla scorta delle richieste specifiche di volta in volta trasmesse all'agenzia interinale per le figure di cui al vigente CCNL Sanità e per il solo personale di ambito comparto, sulla base di appalti specifici;

Evidenziato che:

- la Direzione Sanitaria Aziendale, valutate le esigenze di servizio, ha rappresentato il fabbisogno, in via d'urgenza e per necessità straordinarie, di personale somministrato temporaneo corrispondente a numero 2 Collaboratori Professionali Sanitari Infermieri e numero 1 Personale Tecnico Sanitario Tecnico di Neurofisiopatologia, da destinare rispettivamente alle attività sanitarie della Casa Circondariale ed alla UOSD Neurofisiopatologia e Patologie Neurodegenerative, onde scongiurare disservizi pubblici stante la carenza di personale;
- il predetto fabbisogno si correla alla imminente scadenza, al prossimo primo Agosto 2020, di corrispondenti contratti attivi in somministrazione lavoro;

Ritenuto dover prendere in carico le esigenze sopra rappresentate, al fine di scongiurare disservizi e garantire adeguato supporto alla gestione del paziente, nelle more della definizione del nuovo piano dei fabbisogni 2020-2022 ove programmare le dinamiche prioritarie per reclutamenti a tempo indeterminato da concludere entro il triennio 2020-2022 entro i limiti dei tetti di spesa tendenziali definiti in sede regionale;

Evidenziato che:

- ai sensi dell'art. 31, comma 2, del Decreto Legislativo n. 81/2015, nonché dell'art. 36, comma 2, del Decreto Legislativo n. 165/2001, la somministrazione di lavoro a tempo determinato può essere utilizzata nei limiti quantitativi individuati dai Contratti collettivi applicati dall'utilizzatore;

- l'articolo 5, comma 3, del CCNL Comparto Sanità 21/05/2018, stabilisce il tetto annuale complessivo, nel ricorso a contratti a tempo determinato e di somministrazione lavoro, pari al 20% del personale in servizio a tempo indeterminato;

- in base all'articolo 36 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, il ricorso al lavoro flessibile è ammesso esclusivamente per rispondere ad esigenze di carattere temporaneo o eccezionale;

Considerato che:

- le esigenze di inserimento delle risorse in parola si rivelano necessarie, indifferibili ed urgenti, come rappresentate dal Direttore Sanitario Aziendale, in quanto correlate ad esigenze di erogazione dei livelli essenziali di assistenza, stante la carenza di personale di ruolo;

Evidenziato nello specifico che:

- in relazione alle esigenze di inserimento di numero 2 Collaboratori Professionali Sanitari Infermieri presso la Casa Circondariale (Unità Operativa di Medicina Penitenziaria), la Direzione Sanitaria Aziendale con nota protocollo 0088094/20 del 02/07/2020, in atti, ha rappresentato un fabbisogno complessivo pari a quattro unità onde garantire continuità nella erogazione dei servizi di pertinenza peraltro aggravati dal perdurare dell'emergenza sanitaria da Covid-19;

- previo esperimento di avviso pubblico per titoli e prova volto all'assunzione a tempo determinato di Collaboratori Professionali Sanitari Infermieri da assegnare presso la Medicina Penitenziaria dell'ASL Pescara, giusta deliberazione aziendale di indizione numero 239 del 27/02/2020 e successiva deliberazione di approvazione graduatoria numero 808 del 02/07/2020, i reclutamenti definiti positivamente, mediante utilizzo dell'intera graduatoria in parola, sono risultati pari a due unità;

- la graduatoria approvata si compone di numero quattro unità delle quali, le prime due in posizione poziore hanno comunicato di non essere disponibili all'accettazione dell'incarico: le ulteriori unità collocate in graduatoria al terzo ed al quarto posto hanno accettato l'incarico con sottoscrizione di un contratto di lavoro subordinato a tempo determinato decorrente dal Primo Agosto 2020 e per la durata di un semestre;

- i nominativi delle risorse che hanno accettato l'incarico a tempo determinato, di cui al precedente alinea, corrispondono alle medesime unità attive presso la casa circondariale con contratto di somministrazione lavoro, le quali, ai fini dell'accettazione degli incarichi agli effetti della deliberazione ASL Pescara numero 808 del 02/07/2020, hanno formalizzato le dimissioni presso l'Agenzia interinale a far data dal Primo Agosto 2020;

Considerato che:

- poste le dinamiche surriferite, le esigenze di personale infermieristico rappresentate dalla Direzione Sanitaria Aziendale per l'unità operativa di Medicina Penitenziaria non risultano interamente soddisfatte, in considerazione del

reclutamento in via provvisoria di sole due unità contro le quattro unità richieste e che, pertanto, occorre procedere mediante inserimento di ulteriori due unità da reclutare in via d'urgenza;

Evidenziato che:

- in relazione alle specifiche esigenze di inserimento di numero una unità ascrivibile al profilo professionale di Personale Tecnico Sanitario – Tecnico di Neurofisiopatologia, per le esigenze della UOSD Neurofisiopatologia e Patologie Neurodegenerative, il Dirigente Responsabile della ridetta struttura con nota mail del 13/05/2020, in atti, ha rappresentato l'esigenza di rinnovare il contratto con la risorsa attiva ed in scadenza al 31/07/2020 in quanto necessaria al mantenimento delle seguenti attività: EEG e PE in area COVID e non-COVID; Turni di reperibilità notturni; Doppio turno H12;
- non risultano graduatorie utili per reclutamento temporaneo di personale ascrivibile alla professionalità dianzi rappresentata, stante il decorso dei termini di vigenza delle graduatorie concorsuali definite in passato;

Considerato l'urgente fabbisogno di personale sopra rappresentato;

Considerata la possibilità di ricorrere alla somministrazione di lavoro temporaneo, in virtù dell'Accordo Quadro citato in premessa, e che, sentita l'agenzia interinale, le risorse summenzionate e necessarie a coprire l'attuale e temporaneo fabbisogno aggiuntivo di personale, si rendono disponibili attraverso il canale di ricerca diretta sul mercato della domanda di lavoro anche con indagini e reclutamenti presso altre regioni;

Ritenuto che:

- nel ricorso al lavoro flessibile, le Pubbliche Amministrazioni sono tenute al rispetto di specifici limiti di spesa imposti dalla legge, come meglio declinati dal livello regionale. In particolare la somministrazione lavoro soggiace al comma 28 dell'art. 9 del Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78, recante "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" che riduce del 50% rispetto alla spesa sostenuta nell'anno 2009, la spesa sostenibile per il personale a tempo determinato, o con convenzioni, ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- il CCNL 2018 – Comparto Sanità, entrato in vigore in data 21/05/2018, disciplina una limitazione al ricorso a forme di lavoro in somministrazione per il reclutamento temporaneo di figure professionali ascrivibili alle Categorie A e B, fatte salve le valutazioni di non programmabilità di cui all'ultimo periodo, comma 3, articolo 59 del citato CCNL, rilevabili nella fattispecie eccezionale e temporanea oggetto del presente provvedimento;
- il Decreto Legislativo numero 81/2015 ha invero esteso l'istituto del lavoro somministrato a tempo determinato, prima limitato ad alcune specifiche attività, a qualsiasi ambito di attività e tipologia di lavoratori, con un solo limite di tipo quantitativo, oggetto di eventuale modifica da parte della contrattazione collettiva applicabile dall'utilizzatore;
- il Decreto Legislativo numero 165/2001, all'articolo 36, comma 2, stabilisce che i contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono disciplinati dagli articoli 30 e seguenti del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81,

fatta salva la disciplina ulteriore eventualmente prevista dai contratti collettivi nazionali di lavoro, e che non è possibile ricorrere alla somministrazione di lavoro per l'esercizio di funzioni direttive e dirigenziali;

Considerato che:

- le esigenze di erogazione del pubblico servizio, stante anche l'attuale fase di emergenza epidemiologica, non risultano supportabili dal personale interno;
- peraltro la definizione della programmazione triennale dei fabbisogni di personale deve attualmente correlarsi alle nuove e prioritarie esigenze di potenziamento dei servizi territoriali distrettuali ed ospedalieri a fronte delle carenze di personale emerse in modo significativo in fase di riorganizzazione delle attività sanitarie clinico-assistenziali nonché di prevenzione;
- i nuovi modelli operativi devono prevedere percorsi paralleli ai percorsi Covid-1,9 a tutela di pazienti ed operatori sanitari, attraverso il distanziamento sociale ed in applicazione dei nuovi protocolli di sicurezza stilati in fase di emergenza epidemiologica nazionale dichiarata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri sin dal 31/01/2020 ed in atto, allo stato, sino al 15/10/2020;
- il reclutamento di personale oggetto della presente relazione, attraverso il ricorso alla somministrazione lavoro, consente il rispetto della disciplina vigente in materia, anche con esplicito riferimento ai decreti 81/2015 e 165/2001, che, nella specifica fattispecie di applicazione dell'istituto della somministrazione lavoro alla pubblica amministrazione, non prevedono il divieto di utilizzo di alcuna delle categorie/qualifiche professionali non dirigenziali;
- il personale somministrato da inviare in missione presso l'ASL Pescara, di cui alle esigenze sopra rappresentate, viene sottoposto a verifiche puntuali di conseguimento dei necessari titoli di studio, ai sensi di Legge, nonché dell'abilitazione professionale ed iscrizione e mantenimento dell'iscrizione all'ordine di afferenza per l'espletamento delle attività di pertinenza, ove previsto dalla normativa in vigore;
- in merito al rappresentato fabbisogno di personale, da destinare soprattutto alle attività correlate all'assistenza in Medicina Penitenziaria ed alla reperibilità notturna per tecnici di Neurofisiopatologia, è richiesta una specifica esperienza maturata in tali mansioni presso, rispettivamente, Case Circondariali e Presidi Ospedalieri;

Ritenuto che:

- l'utilizzo di graduatorie esistenti, nonché l'apertura di avvisi per conferimento di incarichi con contratti di lavoro a tempo determinato, già in precedenza avviati per far fronte alle esigenze in oggetto, si sono rivelati infruttuosi oltre che dispendiosi sia in termini di costi che tempi di lavoro;
- il ricorso all'agenzia interinale ai fini del reclutamento temporaneo delle unità predette, in virtù del vigente Accordo Quadro, di cui si è riferito in premessa, possa consentire:
 - ✓ adeguata compatibilità con le esigenze organizzative e funzionali aziendali.;

- ✓ adeguata immediatezza nei tempi di contrattualizzazione delle unità da inserire. A tal proposito si consideri che il reclutamento di figure in urgenza risulta ostacolato, in termini di ritardo in ingresso, dallo scorrimento di graduatorie concorsuali attive laddove, unitamente all'obbligo del rispetto delle posizioni poziori, è vincolante il rispetto dei tempi procedurali per ottenere l'effettivo ingresso del singolo professionista che, nella maggior parte dei casi, deve risolvere contratti in corso presso altre PP.AA. nel rispetto dei termini di preavviso;
- ✓ adeguata flessibilità delle procedure sostitutive per le risorse attive in caso di improvvise assenze per malattia o infortunio o per ricorso a congedi straordinari previsti da ultimo dal decreto legge 18/2020; peraltro le ridette sostituzioni intervengono ad invarianza di costi per l'ASL Pescara in quanto i compensi da sostenere restano correlati ad un'unica figura ed all'effettivo orario prestato;
- ✓ per converso le esigenze sostitutive determinate da assenze di personale con contratto di lavoro a tempo determinato risultano gravose ed impongono una doppia contrattualizzazione per la stessa posizione, con raddoppio di costi, a parità di servizio erogato, salvi i disservizi causati dagli ingressi non immediati delle risorse;
- ✓ il ricorso alla formula della somministrazione lavoro non discrimina i lavoratori disponibili ed inviati in missione presso l'ASL Pescara che risultano destinatari dello stesso trattamento economico previsto dal CCNL Comparto Sanità vigente ed applicabile anche al personale interno o reclutato direttamente a tempo determinato;

Preso atto che:

- la spesa complessiva per le esigenze di reclutamento di numero due CPSI Infermieri e numero un Tecnico Sanitario di Neurofisiopatologia fa carico all'Accordo Quadro sottoscritto con l'APL Manpower Srl di Milano in esito alla deliberazione del Direttore Generale n. 277 del 09/03/2020 ed è pari ad € 72.700,00;

Ritenuto:

- che il valore della richiesta di cui è causa e la tipologia di personale necessario rientrano nel valore e nell'oggetto di cui all'Accordo Quadro sottoscritto in esecuzione della Deliberazione Asl Pescara numero 277/2020, nonché nei limiti e vincoli dettati dalla disciplina vigente in materia di ricorso al personale temporaneo e che pertanto possa procedersi al reclutamento in oggetto;

Poste le esigenze e le argomentazioni sopra rappresentate, si propone la presente relazione al Direttore Generale per l'adozione dei provvedimenti di competenza.

Pescara, 30 Luglio 2020.

Il Dirigente UOSD Trattamento Economico
Personale Dipendente e Convenzionato
Dec Accordo Quadro Somministrazione Lavoro

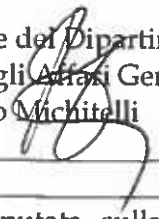
Dott. Giuseppe Barile



Il Direttore del Dipartimento
Amministrativo e degli Affari Generali e Legali
Dott. Vito Michitelli

Il Direttore del Dipartimento Amministrativo e degli Affari Generali e Legali, con la sottoscrizione, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta la regolarità tecnica e amministrativa nonché la legittimità del presente provvedimento

Il Direttore del Dipartimento
Amministrativo e degli Affari Generali e Legali
Dott. Vero Michitelli



Il Direttore della U.O.C..... attesta che la spesa risulta imputata sulla voce di conto n. _____ del bilancio _____

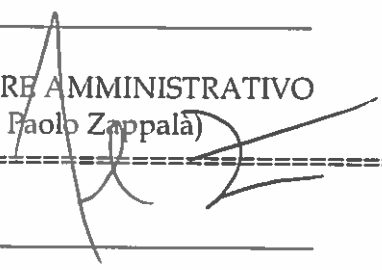
Il Direttore U.O.C.....
Dott.

Ai sensi del D. Lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni, i sottoscritti esprimono il seguente parere sul presente provvedimento:

favorevole

non favorevole per le seguenti motivazioni

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Paolo Zappalà)



X favorevole

non favorevole per le seguenti motivazioni

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr. Antonio Caponetti)



IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Vincenzo Ciamponi

Il presente provvedimento viene pubblicato all'albo on line dell'Ausl di Pescara in
data **13 1 LUG, 2020** ove rimarrà affisso per un periodo non inferiore a n. 15 giorni
consecutivi

- X Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a seguito della pubblicazione all'albo on line dell'Ausl di Pescara
- Il presente provvedimento è soggetto al controllo da parte della Giunta Regionale

Il presente provvedimento viene trasmesso:

per l'esecuzione a:

UOC DINAMICHE DEL PERSONALE

UOSO TRATTAMENTO ECONOMICO DEL PERSONALE DIPENDENTE E CONVEZIONATO

per conoscenza a:

alla Giunta Regionale in data _____ con nota prot. _____

alla Conferenza dei Sindaci in data _____ con nota prot. _____

al Collegio Sindacale in data _____ con nota prot. _____

U.O.C. Affari Generali e Legali
Il funzionario incaricato

U.O.C. Affari Generali e Legali
Il Responsabile Affari Generali
(dott. Fabrizio Veri)