



AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA
Via Renato Paolini, 47 – 65124 Pescara (PE)

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA**

ANNO: 2026

N. 1598

Data 06/10/2026

OGGETTO: PROGETTO FINALIZZATO ALLA INTENSIFICAZIONE DELLE ATTIVITÀ DI VIGILANZA NEL SETTORE EDILE, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE LAVORAZIONI IN QUOTA (PRIMA CAUSA DI INFORTUNI GRAVI E MORTALI). ANNO 2026.

IL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: progetto finalizzato alla intensificazione delle attività di vigilanza nel settore edile, con particolare riferimento alle lavorazioni in quota (prima causa di infortuni gravi e mortali). Anno 2026.

Vista la proposta, contenuta nella relazione allegata a firma del Direttore PSAL Dr.ssa Milena Rosa Monaco, riguardante la necessità di intensificare le attività di vigilanza nel settore edile, con particolare riferimento alle lavorazioni in quota (prima causa di infortuni gravi e mortali) al fine di mettere in atto azioni efficaci e sostenibili finalizzate a ridurre il numero di infortuni, gravi e mortali, sul lavoro con la realizzazione di un progetto - nel periodo settembre-dicembre 2026 - che preveda l'esecuzione di "prestazioni aggiuntive" da svolgersi oltre l'orario ordinario di lavoro, in conformità al vigente regolamento aziendale;

Atteso che nella relazione allegata il dirigente medico proponente, dopo aver descritto dettagliatamente:

- gli obiettivi del progetto;
- gli operatori coinvolgibili e le attività da svolgere;
- i risultati attesi;
- il limite del finanziamento da utilizzare individuabile in una misura preventivata pari a €48.000,00 che trova capienza all'interno del fondo di cui all'art. 21 comma 2 del D.Lgs. 758/94 introitato nell'anno in corso, ai sensi della L.R. 17 marzo 2014, n. 12, sul c.c. postale n. 18805655 ed ivi disponibile, come confermato dal Dirigente della UOC Servizio Economico Finanziario con l'attestazione di copertura resa al presente provvedimento;

ha proposto nella fattispecie:

- il ricorso all'istituto delle prestazioni aggiuntive per i dirigenti medici su base volontaria e al di fuori dell'ordinario orario di servizio, remunerate ai sensi dell'art 21, commi 2 e 3, del CCNL Area Sanità – triennio 2022-2024, nella misura di € 80,00 lordi onnicomprensivi per ogni ora di attività, al netto degli oneri riflessi a carico dell'Azienda;
- il ricorso all'istituto delle prestazioni aggiuntive per il personale sanitario del comparto, su base volontaria e al di fuori dell'ordinario orario di servizio, remunerate nella misura di € 50,00 lordi onnicomprensivi per ogni ora di attività, al netto degli oneri riflessi a carico dell'Azienda ai sensi dell'art 32, commi 1 e 2, del CCNL Comparto Sanità – triennio 2022-2024;
- il ricorso delle prestazioni di lavoro straordinario ai sensi dell'art. 47 del CCNL per il personale non sanitario per attività di supporto, che possono essere autorizzate esclusivamente per comprovate ed eccezionali esigenze di servizio e devono rispondere ad effettive esigenze di servizio, previa autorizzazione del dirigente o del responsabile competente;
- il finanziamento a carico dei fondi di cui all'art. 21 comma 2 del D.Lgs. 758/94 ed ai sensi della L.R. 17 marzo 2014, n. 12, nella misura effettivamente disponibile e comunque nell'entità della somma preventivata pari a € 48.000, i quali – secondo la normativa in vigore - possono essere effettivamente destinati al potenziamento dell'attività di prevenzione nei luoghi di lavoro svolta dai Dipartimenti di Prevenzione delle ASL;
- che alla erogazione delle somme si procederà esclusivamente laddove sia accertato il raggiungimento integrale degli obiettivi fissati tramite gli indicatori misurabili;

Considerato che, come evidenziato dal Direttore della UOC Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro,

- la U.O.C. Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro (P.S.A.L.) svolge attività finalizzate alla tutela della salute, sicurezza e benessere del lavoratore con diverse modalità (*sopralluoghi, verifiche, pareri, inchieste infortuni e malattie professionali, prevalentemente delegate dall'autorità giudiziaria, gestione delle attività di bonifica di materiale contenente amianto, esposti, richieste di intervento da parte di altri enti, ecc.*) ed in tutti i comparti produttivi (*edilizia, agricoltura, metalmeccanica, legno, chimica, tessile, commercio, ecc.*);
- il DPCM 12.01.2017 “Definizione ed aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza di cui all’art. 1, c.7, del D. Lgs. 30.12.1992 n. 502” impone la Vigilanza ed il Controllo degli SPSAL per la prevenzione dei rischi per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro al fine di contrastare gli infortuni;
- la Delibera del Direttore Generale n. 1536 del 10/11/2025 “Obiettivi di cui agli Strumenti di Programmazione 2026-2028” prevede come valore atteso nell’attività di vigilanza la copertura del 5% delle prestazioni assicurative territoriali (PAT) tendente al 7%;
- le cadute dall’alto rappresentano una delle principali cause di infortunio sul lavoro;
- tutte le attività della UOC SPSAL prevedono interazione con i vari Istituti ed Enti quali la Procura della Repubblica di Pescara con il corrispettivo Tribunale, la Prefettura, la Questura, la Regione Abruzzo, i Comuni, i Vigili del Fuoco, la Capitaneria di Porto, le Scuole, ecc. e che, vista l’imprevedibilità propria delle richieste, incidono sui carichi di lavoro;

e che, quindi, si rende necessario il ricorso allo strumento eccezionale, e comunque temporaneo e limitato al periodo settembre – dicembre 2026, delle prestazioni aggiuntive rese fuori orario di servizio;

Precisato che tali prestazioni hanno carattere d’eccezionalità e temporaneità e sono finalizzati esclusivamente al recupero delle attività precedentemente programmate di competenza istituzionale della UOC Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro e che, comunque, verrà svolto entro i limiti del fondo indicato utilizzabile per il potenziamento dell’attività di prevenzione nei luoghi di lavoro;

Ravvisato che il personale impiegato, come indicato nella relazione allegata, dovrà fornire mensilmente specifica dichiarazione attestante che le ore aggiuntive sono state esclusivamente svolte per la realizzazione del presente progetto producendo le risultanze dell’attività svolta;

Dato atto dell’attestazione resa dai competenti Responsabili in ordine alla regolarità tecnica e amministrativo – contabile del presente provvedimento:

- Dirigente proponente, nella sua qualità di Responsabile della UOC/UOSD/UOS competente, la registrazione al centro di costo:
 - Dirigente della UOC Controllo di gestione
- e al conto economico dell’esercizio di competenza:
- Dirigente della UOC Bilancio e Gestione economico – finanziaria;

*

ACQUISITI, per quanto di rispettiva competenza, i pareri favorevoli espressi in merito dal Direttore amministrativo e dal Direttore sanitario dell’Azienda;

D E L I B E R A

per tutto quanto sopra indicato e che qui si intende integralmente richiamato,

1. **DI APPROVARE** lo svolgimento dell'attività specifica di vigilanza predisposto e presentato dal Direttore della UOC P.S.A.L. - allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale - finalizzato alla intensificazione delle operazioni di vigilanza nel settore edile, con particolare riferimento alle lavorazioni in quota (prima causa di infortuni gravi e mortali);
2. **DI STABILIRE CHE**, per la realizzazione dell'attività specifica possa ricorrersi all'istituto delle prestazioni aggiuntive, come disciplinate dal CCNL Area Sanità – triennio 2022-2024 (art. 21, commi 2 e 3) per la Dirigenza Medica, dal CCNL Comparto Sanità – triennio 2022-2024 (art. 32 commi 1 e 2) per il personale sanitario del comparto e all'istituto delle prestazioni di lavoro straordinario rese dal personale non sanitario per attività di supporto come disciplinate dal CCNL del personale del Comparto Sanità (art. 47) Area Sanità – triennio 2019-2021 secondo le misure ivi previste, utilizzando i fondi di cui all'art. 21 comma 2 del D.Lgs. 758/94 ed ai sensi della L.R. 17 marzo 2014, n. 12, nella misura effettivamente disponibile e comunque nell'entità della somma preventivata pari a € 48.000, i quali – secondo la normativa in vigore - possono essere effettivamente destinati al potenziamento dell'attività di prevenzione nei luoghi di lavoro svolta dai Dipartimenti di Prevenzione delle ASL attribuendo la possibilità al Direttore della UOC P.S.A.L. di determinare anche successivamente la necessità o meno di incrementare la somma necessaria per l'espletamento dell'intera attività sempre nei limiti e nella capienza del fondo individuato;
3. **DI DARE ATTO CHE** spetterà al Direttore della UOC proponente ogni attività gestionale in merito all'esecuzione delle attività di vigilanza ed in merito all'accertamento del raggiungimento integrale dell'obiettivo fissato;
4. **DI DISPORRE** che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line aziendale ai sensi del decreto legislativo 33/2013;
5. **DI DARE ATTO CHE** ai sensi della Legge Regionale n. 10/2022, decorsi i termini di pubblicazione di cui alla legge n. 69 del 2009, il presente provvedimento sarà soggetto a pubblicazione integrale;
6. **DI CONFERIRE** al presente provvedimento immediata esecutività;
7. **DI TRASMETTERE** copia del presente provvedimento al Direttore dell'UOC P.S.A.L., al Direttore U.O.C. Dinamiche del Personale, al Dirigente Responsabile dell'O.S.D. Trattamento Economico del Personale Dipendente e Convenzionato, al Dirigente della UOC Bilancio e Gestione Economica–Finanziaria.

DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE
U.O.C. Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro

Progetto

finalizzato alla intensificazione delle attività di vigilanza nel settore edile, con particolare riferimento alle lavorazioni in quota (prima causa di infortuni gravi e mortali sul lavoro).

Considerato che:

- la U.O.C. Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro (S.P.S.A.L.) svolge attività finalizzate alla tutela della salute, sicurezza e benessere del lavoratore con diverse modalità (*sopralluoghi, verifiche, pareri, inchieste infortuni e malattie professionali, prevalentemente delegate dall'autorità giudiziaria, gestione delle attività di bonifica di materiale contenente amianto, esposti, richieste di intervento da parte di altri enti, ecc.*) ed in tutti i comparti produttivi (*edilizia, agricoltura, metalmeccanica, legno, chimica, tessile, commercio, ecc.*);
- il DPCM 12.01.2017 "Definizione ed aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza di cui all'art. 1, c.7, del D. Lgs. 30.12.1992 n. 502" impone la Vigilanza ed il Controllo degli SPSAL per la prevenzione dei rischi per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro al fine di contrastare gli infortuni;
- la Delibera del Direttore Generale n. 1536 del 10/11/2025 "Obiettivi di cui agli Strumenti di Programmazione 2026-2028" prevede come valore atteso nell'attività di vigilanza la copertura del 5% delle prestazioni assicurative territoriali (PAT) tendente al 7%;
- le cadute dall'alto rappresentano una delle principali cause di infortunio sul lavoro;
- tutte le attività della UOC SPSAL prevedono interazione con i vari Istituti ed Enti quali la Procura della Repubblica di Pescara con il corrispettivo Tribunale, la Prefettura, la Questura, la Regione Abruzzo, i Comuni, i Vigili del Fuoco, la Capitaneria di Porto, le Scuole, ecc. e che, vista l'imprevedibilità propria delle richieste, incidono sui carichi di lavoro;
- i dipendenti SPSAL con la qualifica di Ufficiale di Polizia Giudiziaria, hanno doppia veste giuridica, poiché effettuano sia vigilanza all'interno della programmazione complessiva delle attività di servizio per il raggiungimento degli obiettivi in quanto incaricati di Pubblico Servizio, che l'intera attività di Polizia Giudiziaria, comportante ulteriore aggravio dei carichi di lavoro;
- i carichi di lavoro del personale della UOC SPSAL sono aggravati dagli interventi in Pronta Disponibilità del Servizio, svolta dei Tecnici della Prevenzione con un importante impegno lavorativo sia per le complesse caratteristiche orografiche del territorio che per l'alta incidenza di infortuni sul lavoro con tempistiche difficilmente quantificabili.

Al fine di mettere in atto azioni efficaci e sostenibili finalizzate a ridurre il numero di infortuni, gravi e mortali, sul lavoro nel settore edile l'U.O.C. Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro propone la realizzazione di un progetto nel periodo settembre-dicembre 2026 finalizzato alla intensificazione delle attività di vigilanza in edilizia con particolare riferimento alle lavorazioni in quota, che preveda l'esecuzione di "prestazioni aggiuntive" da svolgersi oltre l'orario ordinario di lavoro, in conformità al vigente regolamento aziendale.

OBIETTIVI DEL PROGETTO:

Incremento del numero dei sopralluoghi presso i cantieri edili, attenzionando in via prioritaria quelli che presentano il rischio di caduta dall'alto, poiché è la causa principale degli infortuni gravi e mortali nel settore delle costruzioni. Nello specifico verranno attenzionati n. 50 ditte operanti nel settore delle costruzioni.

OPERATORI COINVOLTI E ATTIVITÀ:

Il Direttore del Servizio programma l'attività di vigilanza:

- tenendo conto delle notifiche preliminari pervenute considerando la tipologia, la durata e l'importo lavori;
- di iniziativa su cantieri segnalati dal personale di vigilanza durante altri sopralluoghi;
- a seguito di esposti/segnalazioni da parte di terzi.

L'Incaricato di Funzioni di Coordinamento o di Organizzazione gestisce l'attività di vigilanza assegnando le pratiche tenendo conto di un equilibrio territoriale e monitorizza l'andamento delle attività di vigilanza.

I Tecnici della Prevenzione (nr. 10), con la qualifica di Ufficiale di Polizia Giudiziaria, svolgono l'attività di vigilanza (minimo 2 operatori per sopralluogo) presso i cantieri edili prestando attenzione agli eventuali lavori in quota. Di seguito vengono contestualizzate le attività e il rispettivo tempo per l'espletamento per ciascuna ditta:

- sopralluogo, comprensivo del percorso per raggiungere il cantiere sul territorio della provincia di Pescara dalla sede aziendale a/r, con la compilazione del primo verbale di accesso e richiesta documentazione alla ditta, circa 3 ore;
- verifica della documentazione richiesta e redazione della relazione interna, in caso di assenza di violazioni alla normativa vigente, circa 1 ora;
- verifica della documentazione richiesta e in caso di violazioni alla normativa vigente redazione del verbale di ispezione e prescrizione, notifica dei verbali e invio delle Notizie di reato alla Procura della Repubblica, ed eventuali verbali di sequestro o altri atti di P.G., circa 3 ore;
- sopralluogo di verifica dell'adempimento alla prescrizione e redazione degli atti previsti dalla normativa vigente (D.Lgs. 758/94), circa 3 ore.

I Dirigenti Medici (nr. 5) svolgono l'attività di valutazione documentale inerente i rischi per la salute e di gestione dei flussi informativi. Il tempo necessario per l'effettuazione di tali attività è pari a circa 2 ore per ciascuna ditta.

Il personale non sanitario di supporto (nr. 2) svolge l'attività di gestione della posta elettronica in entrata/uscita, di gestione documentazione e archiviazione dei fascicoli riguardanti le singole ditte. Inoltre forniscono informazioni sulle notifiche preliminari effettuando ricerche mirate. Il tempo necessario per l'effettuazione di tali attività è a pari a circa 2 ore per ciascuna ditta.

Monitoraggio e gestione dell'attività ispettiva del progetto 15 ore.

I tempi previsti, per l'effettuazione delle attività sopra descritte, sono puramente indicativi a causa delle diverse variabili che si potrebbero presentare nel corso delle attività previste.

RISULTATI ATTESI:

- 1) conseguimento della totalità dei sopralluoghi obiettivo del progetto (indicatore: numero ditte ispezionate);
- 2) realizzazione attività di valutazione documentale inerente i rischi per la salute e di inserimento dei flussi informativi (indicatori: atti di valutazione e report flussi informativi);
- 3) attività di supporto (indicatori: copia di corrispondenza, di atti di computo e rendicontazione)

COSTO DEL PROGETTO E FONDI DI FINANZIAMENTO

Per il finanziamento del progetto saranno utilizzati, i fondi di cui all'art. 21 comma 2 del D.Lgs 758/94 introitati nell'anno in corso sul c/c postale n° 18805655 ed ivi disponibili, in misura pari ad €48.000,00, ai sensi della L.R. 17 marzo 2014, n. 12, che all'art. 1 comma 2 testualmente recita *“Le somme di cui al comma 4 sono destinate nella misura del 100% al potenziamento dell'attività di prevenzione nei luoghi di lavoro svolta dai Dipartimenti di Prevenzione delle ASL”*.

Per lo svolgimento della suddetta attività, si propone di ricorrere all'istituto delle prestazioni aggiuntive, come disciplinate dal CCNL Area Sanità – triennio 2022-2024 (art. 21, commi 2 e 3) per la Dirigenza Medica e dal CCNL Comparto Sanità – triennio 2022-2024 (art. 32 commi 1 e 2) per il personale sanitario del comparto e all'istituto delle prestazioni di lavoro straordinario rese dal personale non sanitario per attività di supporto come disciplinate dal CCNL del personale del Comparto Sanità (art. 47) Area Sanità – triennio 2019-2021 secondo le misure ivi previste.

Il Direttore U.O.C. SPSAL

f.to Dott.ssa Milena Rosa MONACO

Il Dirigente Amministrativo, con la presente sottoscrizione, attesta la regolarità tecnica e amministrativa nonché la legittimità del provvedimento

Il Dirigente Amministrativo

Manuela Fazia

firmato digitalmente

Il Direttore dell'UOC Controllo di Gestione attesta che la spesa risulta corrispondente al bilancio di previsione dell'anno corrente.

Il Direttore

Federica Faccia

firmato digitalmente

Il Direttore dell'UOC Bilancio e Gestione Economica Finanziaria attesta che la spesa risulta imputata sulla voce di conto del Bilancio n. 0705010103 0705010105 0705020103 0705020105 1101010101 0708020104 0708020105 1101010104 0707020104 0707020105 1101010103

Anno 2026/2027

Il Direttore

Graziano Di Marco

firmato digitalmente

Ai sensi del D. Lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni, i sottoscritti esprimono il seguente parere sul presente provvedimento:

Parere favorevole

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Francesca Rancitelli

firmato digitalmente

Parere favorevole

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott. Rossano Di Luzio

firmato digitalmente

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Vero Michitelli

firmato digitalmente

Deliberazione n. 1598 del 06/10/2026 ad oggetto:

PROGETTO FINALIZZATO ALLA INTENSIFICAZIONE DELLE ATTIVITÀ DI VIGILANZA NEL SETTORE EDILE, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE LAVORAZIONI IN QUOTA (PRIMA CAUSA DI INFORTUNI GRAVI E MORTALI). ANNO 2026.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'ASL di Pescara (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 7/10/2026 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Atto soggetto al controllo della Regione (art. 4, co. 8 L. 412/91): NO

Il Funzionario Incaricato